

# 中共河北农业大学委员会

农大字〔2017〕10号

中共河北农业大学委员会

河北农业大学

## 关于印发《“一问责八清理”专项行动工作方案》《基层“微腐败”专项整治工作方案》《“一问责八清理”专项行动暨基层“微腐败”专项整治领导小组及其办公室主要职责和组成人员名单》的通知

各基层党委、党总支、直属党支部，各中层单位：

现将中共河北农业大学委员会、河北农业大学《“一问责八清理”专项行动工作方案》《基层“微腐败”专项整治工作方案》《“一问责八清理”专项行动暨基层“微腐败”专项整治领导小组及其办公室主要职责和组成人员名单》印发给你们，请结合实际，认真抓好贯彻执行。

特此通知。

中共河北农业大学委员会

河北农业大学

2017年6月14日

# 中共河北农业大学委员会 河北农业大学 “一问责八清理”专项行动工作方案

为进一步落实全面从严治党要求，根据省委教育工委、省教育厅《“一问责八清理”专项行动实施方案》精神，现结合学校工作实际，就深入开展“一问责八清理”专项行动，制定本实施方案。

## 一、总体要求

深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，坚持全面从严治党、依规治党，聚焦师生反映强烈和日常管理中发现的带有普遍性的问题，着力解决党的领导弱化、主体责任缺失、有章不循、纪律松弛、懒政怠政等突出问题，确保中央和省重大决策部署在学校的全面落实，努力营造风清气正、干事创业的政治生态，为促进学校各项事业持续健康快速发展提供有力保证。

## 二、主要任务及责任分工

### （一）对党的领导弱化、党的建设缺失等问题进行问责

主要任务：依据《中国共产党问责条例》等，对党的领导弱化、党的建设缺失，管党治党不力、发生严重违纪违法问题的，抓住典型，严肃问责，公开处理，倒逼“两个责任”落实。重点解决以下3个方面问题。

#### 1. 对落实党的路线方针政策和中央决策部署，省委、省

政府和省教育工委、教育厅重要部署要求不重视，安排不及时，底数不清，措施不得力，进展不迅速，成效不显著。特别是对“一问责八清理”“微腐败”专项整治的重点工作，清理不深入，整改不认真，解决问题不彻底，甚至敷衍塞则、弄虚作假，搞形式、走过场。

2. 党的领导弱化，党的建设缺失，全面从严治党责任落实不到位，党内政治生活不正常，组织生活不严格，党内监督乏力，巡视整改不落实，在统筹推荐“五位一体”总体布局，或者在处置本单位发生重大问题中领导不力，出现重大失误，造成严重损失，产生恶劣影响。

3. 维护党的六项纪律不力，导致违规违纪行为多发。有令不行、有禁不止，团团伙伙、拉帮结派问题严重，损害群众利益的不正之风和腐败问题突出。履行监督执纪问责职责失之于宽松软，运用监督执纪“四种形态”不到位，该发现问题没有发现，发现问题不报告不处置、不整改不问责，造成严重后果。

（牵头领导：饶桂生；牵头单位：党委组织部、纪委监察室、机关党委；责任单位：各基层党组织、各中层单位）

## （二）对政企职责不分、谋取不正当利益问题进行清理

主要任务：全面清理领导干部违规到企业兼职；各单位办企业未按照规定履行审批手续，对所办企业投资收益未纳入单位预算管理。

（牵头领导：孙建恒、陈林元；牵头单位：党委组织部、人事处、财务处；责任单位：各基层党组织、各中层单位）

### **（三）对家庭困难学生扶助政策不落实问题进行清理**

主要任务：重点清理 2015 年 11 月中央扶贫开发工作会议以来存在的，国家贫困生助学金评选认定不够精细，资助政策宣传不深入、不广泛；教育扶贫“三免一助”（免学费、免住宿费、免教科书费，享受国家助学金）政策落实不到位，学生资助系统与建档立卡系统不衔接等问题。

（牵头领导：王益民、高宝嘉；牵头单位：学生处；责任单位：研究生学院、各学院）

### **（四）对招投标不规范问题进行清理**

主要任务：对 2016 年 7 月以来依法必须进行招标的工程项目招标不规范的问题进行回头看，对 2015 年 10 月以来政府采购项目招标投标不规范问题进行专项清理，主要包括：工程建设项目招标人违规招标、定标、签订合同，应进入公共资源交易市场交易的项目在场外交易；政府采购项目采购人采购货物和服务不依法履行手续，应委托集中采购机构而委托其他代理机构采购，应当公开招标而擅自采用其他方式采购，擅自提供采购标准，专家违规评标，招标后擅自变更内容、变更方案，合同金额大于计划金额；评标委员会组成人员不合理，没有严格执行回避制度；政府采购计划不及时备案，采购进口产品手续不齐全，采购信息在媒体公布不及时。

（牵头领导：孙建恒、李彤；牵头单位：校园规划处、财务处、国有资产管理处；责任单位：各中层单位）

### **（五）对设立“小金库”等违反财经纪律问题进行清理**

主要任务：全面清理 2014 年以来未按规定审批开设银行

账户或者公款私存设立“小金库”，以及超标准超范围支出等问题。重点解决2方面的问题：

1. 设立“小金库”问题。利用收费、罚款及摊派设立“小金库”；用资产处置、出租收入设立“小金库”；经营收入等各项收入未纳入规定账簿核算设立“小金库”；以会议费、劳务费、培训费和咨询费等名义套取资金设立“小金库”；以虚假事项或假发票等非法票据骗取资金设立“小金库”；单位之间相互转移资金设立“小金库”等问题

2. 其他违反财经纪律问题。“三公”经费、会议费、培训费超标准超范围支出等问题。

(牵头领导：李彤；牵头单位：财务处；责任单位：各中层单位)

### **(六) 对不作为、乱作为、慢作为问题进行清理**

此项工作按照《中共河北农业大学委员会办公室印发〈关于开展“不作为、乱作为、慢作为”问题专项清理工作方案〉的通知》(农大办字〔2017〕11号)文件要求执行。

(牵头领导：姚军科；牵头单位：党委办公室、校长办公室；责任单位：各中层单位)

## **三、时间步骤**

“一问责八清理”专项行动自2017年6月开始，至2017年11月底结束，共分为4个阶段：

**(一) 制定方案、动员部署阶段(6月15日前)**。学校成立专项行动领导小组及其办公室，制订实施方案，对专项行动

作出安排部署。

**（二）全面清理、自查自纠阶段（6月16日至30日）。**

各单位按照统一部署，坚持问题导向，开展全面清理，对清理出来的问题，发现一件、登记一件，整改一件、销号一件；对能够整改的要立行立改，对一时难以整改的要制定整改计划。各牵头单位对梳理清理出来的问题，针对不同情形，制定整改标准和分类处理意见，并及时报送领导小组办公室。

**（三）集中整改、解决问题阶段（7月至9月）。**

坚持谁的问题谁整改。存在问题的单位要严格落实主体责任，将清理出来的问题整改到位。领导小组办公室加强督导检查，加大对零报告和查否问题抽查力度，对具体问题强化监督执纪问责。发现问题及时通报曝光，发挥典型案例震慑作用，推动清理工作向纵深发展。

**（四）完善制度、总结提高阶段（10月至11月）。**

坚持边清理、边整改、边总结、边提高，建章立制与问题整改同步进行。针对发现的问题，紧贴整改建制度，创新机制堵漏洞。各牵头单位要对专项行动进行全面总结，形成专题报告报送领导小组办公室，电子版发至党委办公室张竞乾办公系统邮箱。

#### **四、保障措施**

“一问责八清理”专项行动，任务艰巨、意义重大。各中层单位要切实履行责任，突出重点，强化措施，狠抓落实。

**（一）加强组织领导。**各中层单位要增强“四个意识”，严格落实管党治党的政治责任，敢担当、善作为。单位主要负

负责同志是第一责任人。领导小组办公室和各牵头单位要切实加强组织协调和指导调度，掌握总体进展情况，及时报告并提出建议，推动重点工作开展；各责任单位要积极负责、主动沟通、密切配合。对于组织领导不严、查摆问题不清、解决问题不到位的反面典型，依纪依规严肃处理。同时，各牵头单位要明确一名处级干部负责与领导小组办公室联络。

**（二）坚持标本兼治。**要综合运用“四种形态”，特别是第一、第二种形态，从党内政治生活严起，从加强思想教育入手，既要治标更要治本。要围绕突出问题，深入推进体制机制改革，重点做好制度的清理和立改废工作，堵塞漏洞，防患未然，用制度巩固清理成果。要不断提高制度执行力，坚持执行制度没有例外、违反制度严惩不贷，让制度成为硬杠杠、“铁笼子”。

**（三）坚持分类处置。**坚持具体问题具体分析，对马上能解决的问题，要立行立改，尽快见效；对需要一定时间解决的问题，要明确目标，严格时限；对需要长期解决的问题，要完善机制，持续整改。坚持宽严相济，对自查自纠主动清理并积极整改的，依纪依规减轻或从轻处理；对比较严重的典型问题，依纪依规严肃查处，体现越往后执纪越严。正确区分问题性质和实际情形，按照“三个区分开来”的要求，保护干部干事创业的积极性。

**（四）注重运用党内政治生活解决问题。**通过民主生活会、组织生活会、谈心交心等形式，开展经常性的批评和自我批评，让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态，及时发现和解决苗头

性、倾向性问题。对有问题、犯错误的同志，要以思想教育和转化工作为主，帮助他们回归正确轨道。

**（五）健全工作机制。**一是周报告制度。每周各牵头单位向领导小组办公室报送工作进展及清理（问责）问题情况，未发现情况的，可以不报告。二是举报登记制度。畅通受理举报渠道，学校设立举报平台（电话：7521288 7521306，邮箱：dangban@hebau.edu.cn，信箱：纪委在校园内的举报箱），建立台账，专人负责。三是分级调度制度。实行牵头单位主抓责任制，领导小组办公室对各牵头单位、牵头单位对各责任单位要加强指导调度，发现问题及时纠正。四是明查暗访制度。领导小组办公室定期对各项清理（问责）工作进行督促检查，进行抽查或暗访，及时发现存在问题。五是查否复查制度。对交办问题线索查否的，按一定比例进行复查，一经查实，严肃追究承办单位的责任。六是公开曝光制度。加强对专项行动开展情况的宣传报道，及时通报曝光查处的典型案例，强化震慑作用，营造浓厚氛围。

**（六）强化责任追究。**要有计划、有重点地开展督导检查，及时客观地掌握工作进展情况。对敢于担当、推进有力、成效明显的，要予以表扬；对落实“两个责任”不力、进展迟缓，效果较差的，要通报批评并限期整改；对搞形式、走过场、弄虚作假的，依据《中国共产党问责条例》，严肃追究相关领导、主要负责人的责任，确保专项行动取得实效。



# 中共河北农业大学委员会 河北农业大学 关于基层“微腐败”专项整治工作方案

为进一步落实全面从严治党要求，根据省委教育工委、省教育厅《基层“微腐败”专项整治实施方案》精神，现结合学校工作实际，就深入开展基层“微腐败”专项整治工作，制定本方案。

## 一、总体要求

深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，落实省委九届二次全会和省纪委九届二次全会部署要求，坚持全面从严治党、层层压实责任，结合“一问责八清理”专项行动，聚焦以权谋私、处事不公、作风不实、滥用职权等突出问题，坚持把纪律和规矩挺在前面，坚持自查自纠、认真整改，强化监督、严厉问责，从严要求、标本兼治，集中开展发生在基层和师生身边的腐败问题专项整治，使基层党组织管党治党责任明显加强，党风校风教风学风明显向善向好，不断巩固党执政的政治基础。

## 二、基本原则

**(一)加强党的领导。**专项整治工作由学校党委统一领导，成立专项整治工作领导小组。学校党委履行主体责任，全面负责专项整治工作的组织实施，纪委履行监督责任，执纪问责，层层传导压力，确保责任落实。

**(二)充分依靠群众。**贯彻落实党的群众路线，加强政策法规宣传，调动广大师生支持和参与的积极性，广泛征求意见和建议，从反映最突出、师生最关心的问题抓起，把师生是否满意作为检验专项整治工作成效的重要标准，以实实在在的成效取信于民。

**(三)严格依规依法。**贯彻落实党的路线方针政策，严格依据党章党规党纪和国家法律法规，运用法治思维和法治方式开展专项整治工作，促进中央和省重大决策部署和各项重要教育政策在基层不折不扣落实，使基层党组织和党员、干部不断增强政策意识、法纪意识和自律意识，严格依规依法办事。

**(四)坚持标本兼治。**坚持惩前毖后、治病救人方针，把加强教育、严格管理，自查自纠、边查边改贯穿始终。坚持挺纪在前、宽严相济，坚持自查从轻、被查从严，落实“三个区分开来”。坚持问题导向，加强制度建设，把推动建立“不敢腐、不能腐、不想腐”的长效机制贯穿始终。

### **三、整治重点**

紧盯重点领域、重要岗位和关键环节，重点对以下4类问题进行整治：一是以权谋私问题。重点整治学生资助专项资金管理使用中“雁过拔毛”、虚报冒领、克扣侵占问题。二是处事不公问题。重点整治在救助对象评选、资金发放、项目扶持上优亲厚友、吃拿卡要等问题。三是作风不实问题。重点整治高高在上、漠视师生疾苦，形式主义、官僚主义严重，工作推诿扯皮、应付了事等问题。四是滥用职权问题。重点整治办理

涉及师生事务时不及时、不公正、滥用职权等问题。

重点开展以下具体问题的整治工作：

1. 截留、挤占、挪用和套取教育经费和国家教育资助资金；
2. 以水费、空调费、赞助费、押金等名义巧立名目和超标准乱收费；
3. 大宗物品采购、学校建设工程等违规招标；
4. 校园土地租赁、房屋出租以及食堂、超市外包等缺少必要程序，收入不列入学校账目，坐收坐支；
5. 教师招聘、师资调配、职称评定、干部任免、评优评先、奖助学金、学生入党等事项违规操作，优亲厚友，以权谋私；
6. 教师违规向学生推荐、销售教辅资料吃回扣，请人代课吃空饷；
7. 国有资产和校办企业经营管理中关联交易、利益输送等侵吞国家教育资源和权益；
8. 违规调剂政府采购预算，规避公开招标和政府采购。

#### 四、方法措施

**(一)提高思想认识。**通过动员部署、学习讨论等形式，加强思想教育和宣传引导，使各级党组织和广大党员、干部充分认识到，开展专项整治是压实管党治党政治责任、推动全面从严治党向基层延伸的迫切需要，是严肃查处侵害师生利益突出问题、驰而不息正风肃纪的重要举措，是推进特色鲜明高水平大学建设的有力保障，从而增强开展专项整治的思想、行动自觉。

**(二)开展自查自纠。**认真贯彻落实《准则》和《条例》，对照相关政策法规和制度规范，通过专题生活会、谈心交流、谈话函询等形式，运用党内政治生活解决存在的问题。组织引导党员、干部采取自己找、群众提、同事帮、领导点等方式，认真查找自身存在的问题，正视问题、把握机会、主动整改。列出问题清单，制定整改措施，逐一整改落实。对于主动查找和纠正问题的，依纪依法从轻、减轻或免于处理；对于消极应对、拒不纠正的要从严、从重处理。

**(三)加大查处力度。**畅通信访举报渠道，加大明察暗访力度，着力发现问题线索。学校举报平台为：电话 7521288，7521306，邮箱 dangban@hebau.edu.cn，信箱为纪委在校园内的举报箱。综合运用批评教育、诫勉谈话、组织处理、纪律处分等形式，甄别问题、划清责任，宽严相济、分类处置。加大对严重违纪违法问题查处力度，集中查处一批师生反映强烈、性质比较恶劣的典型案件，特别是严肃查处有错不纠甚至不收敛、不收手的顶风违纪行为，保持惩治“微腐败”的高压态势。

**(四)强化责任追究。**用好问责利器，以强有力问责倒逼责任落实。对于履行“两个责任”不到位，专项整治工作组织不力、走过场的，严肃追究有关党组织责任；对于职能部门监管不力导致问题频发、多发的，严肃追究监管责任。坚持“一案双查”，既查主体责任，又查监督责任；既追究直接责任人责任，又追究相关领导责任。

**(五)及时通报曝光。**通过校内媒体，及时通报专项整治工作部署和进展情况；加强对典型案件、落实“两个责任”不力

等问题的通报曝光力度，强化震慑警示效应。

**(六)加强经常性教育。**推进“两学一做”学习教育常态化制度化，加强理想信念、宗旨意识、政策法规和纪律规矩教育，引导党员干部自觉做到“四讲四有”，践行忠诚干净担当。各级党组织要履行政治责任，发挥政治功能，经常开展批评和自我批评，让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态，及时发现和解决苗头性、倾向性问题。对专项整治中发现有问题、犯错误的同志，以思想教育和转化工作为主，帮助他们分析原因、纠偏纠错，及时回归到正确轨道。

**(七)健全制度机制。**着眼长远长效，坚持纠建并举，针对专项整治发现的突出问题、薄弱环节和风险点，建立健全监督管理、规范权力运行的制度体系、工作程序和监管办法，堵塞制度漏洞，推动源头治理。加大公开力度，落实监管职责，加强监督检查，确保该公开的事项真公开、全公开、长公开。

## **五、工作步骤**

专项整治工作共分为4个阶段：

**第一阶段：动员部署（6月15日前）。**学校结合实际，聚焦突出问题，制定工作方案，明确责任分工，进行广泛深入的动员部署。

**第二阶段：自查自纠（6月16日至6月30日）。**采取召开基层党组织、领导班子专题生活会，开展谈心谈话等形式，组织党员干部自查自纠。本阶段结束后，要形成专题报告，由党组织主要负责人签字上报领导小组办公室，同时发送电子版

至党委办公室张竞乾办公系统邮箱。

**第三阶段：集中查处（7月至9月）。**对专项整治中的违纪违规违法问题，按照管理权限和职责分工，由纪委监察室分类集中查处。

**第四阶段：总结提高（10月至11月）。**对专项整治工作进行认真总结，归纳提炼经验做法，梳理存在问题隐患，进一步整改落实、建章立制，巩固整治成果，健全长效机制。

## 六、工作要求

**（一）精心组织推动。**学校成立工作领导小组，具体负责专项整治工作，定期研究，持续督导，强力推进。领导小组下设办公室，做好专项整治日常各项工作。各单位、各部门主要负责同志作为第一责任人，要将专项整治工作作为一项政治任务，亲自抓在手上、亲自协调、亲自组织实施，扎实推进工作有序开展，确保整治工作要求不折不扣落实。

**（二）坚持统筹推进。**把专项整治工作与推进“两学一做”学习教育常态化制度化、弘扬“赶考”精神以及深化机关作风整顿、加强基层党组织建设等深度融合、统筹推进，相互促进、相互提高。

**（三）加强督导检查。**结合“一问责八清理”专项行动，加强对落实责任、自查自纠、问题查处、责任追究等情况的督促检查，特别是对师生反映问题较多而自查发现问题较少或零报告的，进行重点督导检查。同时把组织开展专项整治情况，作为年度述职述廉、党风廉政建设责任制考核和干部年度考核的重要内容。

**中共河北农业大学委员会**  
**河 北 农 业 大 学**  
**“一问责八清理”专项行动暨基层“微腐败”专项整**  
**治领导小组及其办公室主要职责和组成人员名单**

为加强对“一问责八清理”专项行动暨基层“微腐败”专项整治的组织领导，成立学校“一问责八清理”专项行动暨基层“微腐败”专项整治领导小组，领导小组下设办公室。

**一、领导小组主要职责及组成人员**

领导小组负责两个专项工作的谋划部署、统筹协调、整体推进、督导落实。主要职责是研究确定两个专项工作方案，统一安排重要事项，统筹协调重大问题，指导、推动、督促有关工作的落实。

领导小组组成人员如下：

组 长：饶桂生 申书兴

副组长：马峙英 孙建恒 王益民 高宝嘉

李 彤 陈林元 杨会来 姚军科

**二、领导小组办公室主要职责及组成人员**

领导小组办公室负责处理领导小组日常事务。主要职责是对两个专项工作进行具体协调和督促指导；全面掌握两个专项工作进展情况以及存在问题，向领导小组报告并提出建议；调查研究有关政策性问题，为领导小组决策提出建议；组织召开领导小组会议和有关工作会议，负责议定事项的办理和督促落

实;对专项行动中发现的问题线索,按照有关规定移交问责;负责信息综合、信息反馈和起草宣传报道等工作;负责领导小组交办的其他事项。

领导小组办公室组成人员如下:

主任:李彤(兼)

副主任:翟玉建 王新建 徐琳娜 郑大鹏

领导小组办公室设在党委办公室,联系人:郑大鹏;联系电话:7521293;邮箱:dangban@hebau.edu.cn。

---

中共河北农业大学委员会办公室

2017年6月14日

(共85份)